

КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ: ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ КОНСТРУКЦИЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА

И.А. Демидова, кандидат юридических наук, Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова

В современной научной литературе термин «конституционализм» используется в трех различных смыслах: 1) основной закон государства и система публично-правовых актов, принятых в его развитие; 2) система политических и публично-правовых институтов, формирование которых обеспечивает реализацию конституционных норм (верховенство права, народный суверенитет, разделение властей, парламент, независимый судебный контроль конституционности законов); 3) социальное движение, имеющее целью создание гражданского общества, правового государства и закрепление этих принципов в основных законах государства и практике функционирования его институтов [1, с. 496], что позволяет анализировать конституционализм в разрезе теории и политической практики. При этом теоретическая конструкция конституционализма может быть рассмотрена с позиций многоуровневого конституционализма, который характеризуется тем, что конституционный монизм национальных государств дополняется наднациональным и далее – глобальным измерением [2, с. 115].

Базовым признаком конституционализма является наличие конституции, которая соответствует идеологии конституционного государства. В качестве модели конституционного государства определяется такое государство, которому присущи: 1) политический плюрализм; 2) многообразие форм собственности; 3) установление равенства государства и гражданина, наличие у них взаимных обязательств; 4) закрепление в качестве вектора для развития текущего законодательства приоритета общепризнанных принципов международного права; 5) разделение и взаимодействие властей; 6) прямой характер действия конституции; 7) эффективная система восстановления нарушенных прав и свобод; 8) обеспечение права граждан на хорошее управление со стороны государства; 9) достижение одного из интегральных показателей успешности развития государства и общества – права на человеческое достоинство [3, с. 28]. Данные теоретические положения практически в полном объеме закреплены в действующей Конституции 1994 г. Однако следует признать, что в Республике Беларусь, как и во всех странах с развивающейся демократией, конституционная модель правового государства противостоит неразвитой правовой культуре, что обуславливает возможное расхождение теории и политической практики.

В Республике Беларусь процесс изменения конституции в целях согласования ее норм с социальной реальностью, т.н. конституционная модернизация, происходит как революционным, так и эволюционным путем. Введение в соответствии с Конституцией 1994 г. новой системы органов государственной власти, провозглашение верховенства права, создание Конституционного Суда, как органа конституционного контроля, могут рассматриваться как конституционная революция. В данном случае разрыв правовой преемственности с Конституцией БССР 1978 г. обусловлен новым этапом политического развития республики в связи с обретением независимости. Революционный характер имели также конституционные изменения и дополнения, принятые на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г., которые переменили характер взаимоотношений между Президентом, как Главой государства, двухпалатным Парламентом, а также Правительством. Дополнения же, внесенные в Конституцию 1994 г. на республиканском референдуме 17 октября 2004 г., связанные с дальнейшим усилением института Президента могут считаться конституционной реформой в силу того, что были осуществлены в соответствии с нормами Конституции и отражают ее развитие в новой социально-политической реальности.

Анализ содержания Конституции Республики Беларусь 1994 года в редакции республиканских референдумов 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. позволяет констатировать ее демократический характер. Главным источником государственной власти и носителем суверенитета признается народ, который осуществляет свою власть

непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией. В Конституции впервые закреплено, что демократия осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. Конституционно установлен приоритет личности над государством, гарантии прав и свобод, определены система и порядок взаимоотношений органов государственной власти, модель местного управления и самоуправления. Таким образом, можно говорить о том, что конституционное развитие республики идет в русле общих демократических тенденций.

Формирование единого конституционно-правового пространства в глобальном измерении связано с определением и закреплением в конституциях государств системы конституционных ценностей. В качестве конституционных ценностей называются конституционное (правовое демократическое социальное) государство, в основе которого народный суверенитет, достоинство личности [3, с. 28–29], человек, его права, свободы и гарантии их реализации [4, с. 76] и др., которые нашли отражение в Конституции Республики Беларусь. Укреплению основ конституционализма также призвана содействовать деятельность Конституционного Суда Республики Беларусь по защите конституционных ценностей с учетом как общечеловеческих ценностей и европейских демократических стандартов, так и национальных особенностей развития демократии и формирования правового государства. Так, Конституционный Суд Республики Беларусь, являясь национальным органом конституционного контроля, при принятии решений учитывает положения международно-правовых актов, Европейской конвенции о правах человека, Конвенции СНГ об основных правах и свободах человека. Конституционный Суд Республики Беларусь вступил во Всемирную конференцию по конституционному правосудию, является одним из учредителей Конференции органов конституционного контроля стран новой демократии, ассоциированным членом Конференции европейских конституционных судов [5, с. 70–71], что позволяет говорить об интеграции Республики Беларусь в мировое конституционное «пространство».

Новый этап развития конституционализма связан с гармонизацией права и политики. Особенность конституционализма в Республике Беларусь определяется доминированием государства в политической системе общества, как следствие, незначительной ролью в политической жизни партий и общественных объединений. В специальных исследованиях отмечается кризис многопартийности в Республике Беларусь, низкие рейтинги современных политических партий, что создает в общественном сознании эффект их отсутствия. В качестве причин, в том числе, называются эклектичность идеологических платформ белорусских политических партий, отсутствие харизматических лидеров, несовершенство политических программ и др. [6]. Следует признать, что политические партии проявляют активность, преимущественно, в период избирательных кампаний, имеет место отсутствие конструктивности белорусской политической оппозиции. В этой связи переход к пропорциональной избирательной системе может рассматриваться как средство формирования политической и правовой культуры белорусского общества и фактор конституционализма.

Список литературы

1. Медушевский, А.Н. Сравнительное конституционное право и политические институты : курс лекций / А.Н. Медушевский. – М. : ГУ ВШЭ, 2002. – 512 с.
2. Танчев, Е. Функции конституционного суда по защите демократического конституционного порядка / Е. Танчев // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2012. – № 1. – С.74–81.
3. Василевич, Г.А. Ценностная парадигма Конституции Беларуси / Г.А. Василевич // Юстиция Беларуси. – 2013. – № 3. – С. 108–121.
4. Миклашевич, П.П. Конституционные ценности и современные тенденции развития конституционализма / П.П. Миклашевич // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2012. – № 3. – С.74–81.

5. На защите конституционных ценностей (по материалам Online-конференции председателя Конституционного Суда Республики Беларусь Миклашевича П.П., посвященной Дню Конституции Республики Беларусь) // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2012. – № 1. – С.68–75.
6. Котляров, И.В. Феномен многопартийности в современном белорусском обществе / И.В. Котляров. – Минск: ФУАинформ, 2009. – 320 с.